



บันทึกความเข้าใจ
ระหว่าง
องค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ
กับ
สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ (“บันทึกความเข้าใจ”) ได้รับการลงนามเมื่อ 10 พฤศจิกายน 2565 ระหว่างสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ตั้งอยู่ที่ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 อาคารรัฐประศาสนภักดี (อาคารบี) เลขที่ 120 หมู่ที่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210 กับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (องค์การยูนิเซฟ) ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาลที่ได้รับการจัดตั้งโดยข้อมติ สมัชชาสหประชาชาติที่ 57 (1) เมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2489 ให้เป็นหน่วยงานในสังกัดสหประชาชาติ โดยมี สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่ UNICEF House, Three United Nations Plaza, New York, USA 10017 และมี สำนักงานในประเทศไทยตั้งอยู่ที่บ้านเลขที่ 19 ถนนพระอาทิตย์ กรุงเทพมหานคร 10200 ต่อไปนี้ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน และองค์การยูนิเซฟ จะถูกเรียกว่า “ภาคี” และรวมกันว่า “คู่ภาคี”

โดยที่ องค์การยูนิเซฟทำงานร่วมกับองค์กรภาครัฐ องค์กรภาคประชาสังคม หน่วยงานอื่นของสหประชาชาติ สถาบันการศึกษา สื่อมวลชน และพันธมิตรอื่น ๆ ทั่วโลก เพื่อส่งเสริมสิทธิเด็กเพื่อให้เด็กทุกคนมีชีวิตอยู่รอดปลอดภัย ได้รับการคุ้มครอง ได้รับการพัฒนา และมีส่วนร่วม ภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก อนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ และอนุสัญญาระหว่าง ประเทศอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

โดยที่ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน เป็นองค์กรอิสระ มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการบริหารงานราชการแผ่นดิน ด้วยความเป็นกลางเพื่อสร้างหลักประกันความยุติธรรมและความเป็นธรรมที่ยั่งยืนให้แก่ประชาชน ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 230 ซึ่งกำหนดให้หน้าที่และอำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดินไว้ดังนี้ (1) เสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการปรับปรุง กฎหมาย กฎหรือคำสั่ง หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานใด ๆ บรรดาที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรม แก่ประชาชน หรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็นหรือเกินสมควรแก่เหตุ (2) แสวงหาข้อเท็จจริง เมื่อเห็นว่ามีผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือ ปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเสนอแนะ ต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น (3) เสนอต่อ คณะรัฐมนตรีให้ทราบถึงการที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วนตามหมวด 5 หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญ

โดยที่ องค์การยูนิเซฟ ประเทศไทย และสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน มีความสนใจในการส่งเสริม และคุ้มครอง สิทธิเด็ก เพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในประเทศไทย

โดยที่ คู่ภาคีมีพันธกิจที่คล้ายคลึงกันและปรารถนาที่จะร่วมมือกันในส่วนงานที่มีความสนใจร่วมกันเพื่อขยาย ประสิทธิภาพของความมุ่งมั่นในการทำงานพัฒนาของทั้งสองฝ่าย

ดังนั้น คู่ภาคีจึงได้แสดงเจตจำนงที่จะร่วมมือกัน ดังนี้

ย่อหน้าที่หนึ่ง

วัตถุประสงค์ความร่วมมือ

วัตถุประสงค์ของบันทึกความเข้าใจฉบับนี้คือ การกำหนดกรอบความร่วมมือและการอำนวยความสะดวกและ ยกกระชับความร่วมมือระหว่างคู่ภาคี โดยอยู่บนพื้นฐานที่ไม่ใช้สิทธิที่จำกัดแต่เพียงผู้เดียว ในการส่งเสริมสิทธิเด็ก ให้บังเกิดผลและการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในประเทศไทย

ย่อหน้าที่สอง

ขอบเขตความร่วมมือ

คู่ภาคีมีเจตจำนงที่จะร่วมมือกันในส่วนงานต่าง ๆ ดังนี้

- i. มีความร่วมมือในการปกป้อง ส่งเสริม สิทธิเด็กและสร้างความตระหนักรู้ผ่านการรณรงค์ส่งเสริม สาธารณะ การจัดกิจกรรม การประชุมร่วมกัน การสัมมนา เพื่อส่งเสริมและปกป้องสิทธิเด็ก เพื่อให้ เกิดการพัฒนาที่ดีของเด็กและเยาวชนทุกคน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเด็กและเยาวชนที่มีความ เปราะบางที่สุดและถูกทิ้งไว้ข้างหลัง
- ii. สนับสนุนการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินและองค์การยูนิเซฟกับหน่วยงาน ด้านการพัฒนาอื่น ๆ ในระดับชาติและระดับภาคส่วนย่อยในประเทศไทยและนอกเหนือ เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับสิทธิเด็กและการพัฒนาเด็ก รวมถึงขยายผล แนวปฏิบัติที่ดีและความมุ่งมั่นพยายาม
- iii. มีความร่วมมือเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการประเมิน โครงการเพิ่มทักษะด้านอาชีพแก่นักเรียนที่ไม่ได้ เรียนต่อหลังจบการศึกษาภาคบังคับของผู้ตรวจการแผ่นดินอย่างรวดเร็ว เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็ง ในการดำเนินโครงการ เพิ่มการมีส่วนร่วมของเยาวชน และเพิ่มประสิทธิภาพในการขยายผล ไปสู่กลุ่มเยาวชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มที่ไม่ได้อยู่ในระบบการจ้างงาน การศึกษา หรือการฝึกอบรม ใด ๆ (NEET)
- iv. ดำเนินงานร่วมกันในการออกแบบ การพัฒนา และปฏิบัติการดำเนินการรณรงค์การสื่อสาร เพื่อการพัฒนา (Communication for Development C4D)) โดยอาศัยผลการประเมิน โครงการฯ อย่างรวดเร็ว เพื่อยกระดับความเข้าใจของเยาวชนที่มีต่อโครงการเพิ่มทักษะด้านอาชีพแก่นักเรียน ที่ไม่ได้เรียนต่อหลังจบการศึกษาภาคบังคับของผู้ตรวจการแผ่นดิน และการสื่อสารไปสู่ชุมชน ท้องถิ่นและหมู่ผู้ปกครอง

ย่อหน้าที่สาม

การปรึกษาหารือและการแลกเปลี่ยนข้อมูล

3.1 คู่ภาคีจะแลกเปลี่ยนข้อมูลและปรึกษาหารือกันอย่างสม่ำเสมอในเรื่องต่าง ๆ ที่มีความสนใจร่วมกัน และเห็นร่วมกันว่าเรื่องดังกล่าวมีความเป็นไปได้ที่จะนำไปสู่ความร่วมมือระหว่างกัน

3.2 การปรึกษาหารือและการแลกเปลี่ยนข้อมูลและเอกสารภายใต้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะไม่กระทบต่อข้อตกลงที่อาจจำเป็นต่อการรักษาความลับและการจำกัดการเข้าถึงข้อมูลและเอกสารบางประเภท ข้อตกลงดังกล่าวจะยังมีผลบังคับใช้ แม้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้และข้อตกลงใด ๆ ที่ได้มีการลงนามระหว่างคู่ภาคีภายใต้ขอบเขตความร่วมมือของบันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะสิ้นสุดลง

3.3 คู่ภาคีจะประชุมร่วมกันเป็นระยะตามความเหมาะสม เพื่อทบทวนความคืบหน้าของกิจกรรมต่าง ๆ ที่ดำเนินงานภายใต้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ และเพื่อวางแผนกิจกรรมสำหรับอนาคต

3.4 คู่ภาคีอาจเชิญผู้แทนของอีกฝ่ายส่งผู้เข้าร่วมสังเกตการณ์การประชุม หรือการสัมมนา หรือกิจกรรมที่แต่ละฝ่ายจัดขึ้นหรือมีส่วนร่วมจัดขึ้น โดยเห็นว่าภาคีอีกฝ่ายอาจมีความสนใจ การเชิญดังกล่าวขึ้นอยู่กับการปรึกษาหารือร่วมกันและระเบียบการที่ใช้ในการประชุม หรือการสัมมนา หรือการจัดกิจกรรมดังกล่าว

ย่อหน้าที่สี่

การประชาสัมพันธ์

คู่ภาคีตระหนักถึงความสำคัญของการประชาสัมพันธ์ข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกัน จึงตกลงที่จะแสดงการขอบคุณบทบาทและการมีส่วนร่วมของแต่ละภาคีในเอกสารเผยแพร่ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมความร่วมมือที่เกิดขึ้น โดยใช้ชื่อและตราสัญลักษณ์ของแต่ละภาคีในเอกสารดังกล่าว ซึ่งต้องสอดคล้องกับนโยบายปัจจุบันของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งและได้รับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรล่วงหน้าจากแต่ละภาคี

ย่อหน้าที่ห้า

ข้อกำหนด การสิ้นสุด การต่ออายุ และการแก้ไข

5.1 ความร่วมมือภายใต้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อสิทธิที่จำกัดแต่เพียงผู้เดียว และจะมีผลบังคับใช้ครั้งแรกเป็นระยะเวลาสอง (2) ปี นับจากวันที่เริ่มมีผลบังคับใช้ตามที่กำหนดในย่อหน้าที่แปด (“การมีผลบังคับใช้”) และอาจต่ออายุได้ครั้งละสาม (3) ปี ด้วยการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษร ภาควิแต่ละฝ่ายอาจขอยกเลิกบันทึกความเข้าใจฉบับนี้โดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้อีกฝ่ายทราบล่วงหน้าสอง (2) เดือน

5.2 การสิ้นสุดของบันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะไม่กระทบต่อข้อตกลงอื่นที่เกี่ยวข้องกับบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ซึ่งจะใช้บังคับความสัมพันธ์ระหว่างคู่ภาคีต่อไปตามข้อกำหนดของแต่ละข้อตกลง เว้นแต่จะมีการยกเลิก หรือการสิ้นสุดระยะเวลาบังคับใช้ของข้อตกลงดังกล่าว

5.3 บันทึกความเข้าใจฉบับนี้อาจได้รับการแก้ไขโดยต้องได้รับความเห็นชอบเป็นลายลักษณ์อักษรร่วมกันของคู่ภาคี

ย่อหน้าที่หก

ข้อกฎหมายเกี่ยวกับการนำไปปฏิบัติ

6.1 หากมีสิ่งใดขัดหรือแย้งกับข้อความในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ให้ถือว่า (a) บันทึกความเข้าใจฉบับนี้เป็นการแสดงเจตจำนงเท่านั้น ไม่ได้เป็นเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (b) ไม่มีข้อความใดในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ที่ตีความได้ว่าเป็นการก่อผลผูกพันทางกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นด้านการเงินหรือด้านอื่น ๆ (c) ไม่มีข้อความใดในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ที่ตีความได้ว่าเป็นการทำให้เกิดการร่วมทุน และจะไม่มีภาคีฝ่ายใดเป็นตัวแทน ผู้แทน หรือหุ้นส่วนของอีกฝ่าย และ (d) ภาคีแต่ละฝ่ายจะรับผิดชอบต่อการกระทำและการละเลยไม่ปฏิบัติตามใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ รวมถึงการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจ

6.2 สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินยืนยันว่า องค์กรมีอำนาจ หน้าที่ และความสามารถทางกฎหมายในการจัดทำ และปฏิบัติข้อผูกพันตามบันทึกความเข้าใจฉบับนี้

6.3 หากมีการขัดหรือแย้งกันระหว่างข้อความใดในย่อหน้าที่หกกับข้อความในส่วนอื่น ๆ ของบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ ให้ใช้ข้อความในย่อหน้าที่หกนี้บังคับ

ย่อหน้าที่เจ็ด

เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน

ไม่มีข้อความใดที่ปรากฏหรือเกี่ยวข้องกับบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ที่เป็นการสละ การแสดงให้เห็น หรือการสื่อถึง เอกสิทธิ์และความคุ้มครองกับของสหประชาชาติ รวมทั้งหน่วยงานต่างๆ ในสังกัดสหประชาชาติ

ย่อหน้าที่แปด

การมีผลบังคับใช้

บันทึกความเข้าใจฉบับนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่มีการลงนาม

เพื่อเป็นพยานแก่การนี้ ได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ เป็นภาษาอังกฤษ และภาษาไทย ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2565

สำหรับ องค์การยูนิเซฟ ประเทศไทย



(คยองซัน คิม)

ผู้แทนองค์การยูนิเซฟ ประเทศไทย

สำหรับ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน



(สมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน