

บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี



ระหว่าง

ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งราชอาณาจักรไทย



และ

กรมการการของรัฐบาลเพื่อการตรวจสอบเรื่องร้องเรียนทางปกครองแห่งรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย

(ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย)

ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งราชอาณาจักรไทย เป็นหน่วยงานตรวจสอบที่ทำหน้าที่โดยอิสระซึ่งก่อตั้งภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 (คริสต์ศักราช 1997) โดยมีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พุทธศักราช 2560 (คริสต์ศักราช 2017) กำหนดให้ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ลูกจ้าง และองค์กรส่วนท้องถิ่นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดินโดยมิชอบ พร้อมให้ข้อเสนอแนะ ทั้งนี้ ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจในการยื่นต่อศาลรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่พบว่ามิชอบกฎหมายใดไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ

และ

กรมการการของรัฐบาลเพื่อการตรวจสอบเรื่องร้องเรียนทางปกครอง (ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย) เป็นหน่วยงานตรวจสอบที่มีความเป็นอิสระ ได้รับการก่อตั้งโดยรัฐบาลแห่งรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย โดยมีพระราชบัญญัติการการการของรัฐบาล คริสต์ศักราช 1971 และพระราชบัญญัติการการการการ คริสต์ศักราช 1968 กำหนดอำนาจหน้าที่ในการแสวงหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการทางปกครองของรัฐบาล รัฐบาลท้องถิ่น และมหาวิทยาลัย และการปฏิบัติการกิจอื่นตามที่กฎหมายกำหนด รวมถึงทบทวนการเสียชีวิตของเด็กด้วย

ซึ่งต่อไปนี้เรียกว่า “คู่ภาคี” ของบันทึกความเข้าใจเพื่อกำหนดรูปแบบการทำงานอย่างเป็นลายลักษณ์อักษรว่าด้วยการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในการบริหารจัดการเรื่องร้องเรียน ธรรมชาติ และหลักการเป็นผู้ตรวจการแผ่นดิน

มาตรา 1

เงื่อนไขของบันทึกความเข้าใจ

ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งราชอาณาจักรไทยและกรมการการของรัฐบาลเพื่อการตรวจสอบเรื่องร้องเรียนทางปกครองแห่งรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย (ผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย) เห็นชอบร่วมกันในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อแก้ไขและป้องกันการบริหารราชการแผ่นดินโดยมิชอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในขอบเขตที่สามารถแสวงหาประโยชน์ร่วมกันเชิงยุทธศาสตร์ และอยู่ภายในกรอบอำนาจหน้าที่ของคู่ภาคี

บันทึกความเข้าใจนี้ มิได้มีจุดประสงค์เพื่อกำหนดภาระผูกพันใด ๆ ที่ขัดต่อ หรือ เพื่อเปลี่ยนแปลงภาระผูกพันใด ๆ อันเกิดจากกรอบทางกฎหมายและนโยบาย หรือขอบเขตอำนาจหน้าที่ของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง ทั้งนี้ ในกรณีที่เกิดความไม่สอดคล้องกันระหว่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ และกรอบทางกฎหมายและนโยบายของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง ให้ยึดแนวทางของกรอบทางกฎหมายและนโยบายเป็นหลัก

มาตรา 2

กรอบความร่วมมือ

ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับระบบกฎหมายและระบบบริหารราชการแผ่นดินภายในประเทศ และในกรอบการดำเนินงานที่สามารถดำเนินการได้ตามศักยภาพ วิธีการ และทรัพยากร ให้คู่ภาคี โดยการหารือระหว่างกัน ร่วมกันตัดสินใจในการพัฒนาแนวคิด และ/หรือ ดำเนินรูปแบบกิจกรรมความร่วมมือในกรอบต่อไปนี้

1. การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และข้อมูลเกี่ยวกับผู้ตรวจการแผ่นดิน และนโยบายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องร้องเรียน แนวปฏิบัติ ระบบและกระบวนการ และออกแบบกลไกการประสานงาน เพื่ออำนวยความสะดวกในการแลกเปลี่ยนข้อมูล และเพื่อกำหนดขอบเขตและข้อจำกัดของการแลกเปลี่ยนข้อมูลนั้น
2. การพัฒนาบทบาทการมีส่วนร่วมเพื่อเสริมสร้างศักยภาพด้านต่าง ๆ อาทิ การพัฒนาและจัดทำหลักสูตรฝึกอบรมแบบมืออาชีพ และอบรมเชิงปฏิบัติการ การออกแบบหลักสูตรฝึกอบรมร่วม การแลกเปลี่ยนศึกษาดูงาน การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญหรือนักศึกษา ในสถาบันการอบรมหรือสถาบันการศึกษา ถ้ามี เป็นต้น
3. การพัฒนาแผนการขับเคลื่อนระดับทวิภาคีเพื่อส่งเสริมกลไกด้านธรรมาภิบาล การบริหารจัดการเรื่องร้องเรียน และหลักการเป็นผู้ตรวจการแผ่นดิน ภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจฉบับนี้
4. การจัดตั้งเครือข่ายความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง แวดวงการทูต องค์กรภาคประชาสังคมทั้งในระดับระหว่างประเทศและระบบพลเรือน และผู้มีส่วนได้เสียอื่น ๆ รวมถึง ในกรณีที่จำเป็นและหากเป็นไปได้ การสร้างทรัพยากรระหว่างกัน เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมอื่นจะนำไปสู่การดำเนินการเพื่อตอบสนองต่อความมุ่งหวังของบันทึกความเข้าใจ และ
5. กรอบความร่วมมืออื่น ๆ ตามที่คู่ภาคีพิจารณาเห็นชอบร่วมกัน

มาตรา 3

การดำเนินการด้านวิชาการ และรูปแบบการบังคับใช้

การดำเนินการหรือการสังเกตการณ์ในมิติความร่วมมือตามที่ระบุไว้ในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ให้ยึดถือตามแนวทาง ดังนี้

1. คู่ภาคีพึงจัดตั้งคณะทำงานร่วมภายหลังการลงนามบันทึกความเข้าใจ เพื่อรับผิดชอบในการวางแผนงานที่สอดคล้องกับกรอบความร่วมมือ อำนวยความสะดวกในการดำเนินการหารือและพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือ เพื่อเสนอให้ผู้บริหารระดับสูงสุดตัดสินใจ
2. นอกเหนือจากการแต่งตั้งผู้แทนในคณะทำงานร่วมแล้ว แต่ละฝ่ายพึงกำหนดผู้ประสานงานหลักหรือจุดประสานงานตามที่ได้รับมอบหมาย เพื่ออำนวยความสะดวกและขับเคลื่อนการส่งมอบข้อมูลระหว่างกันอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นความลับ ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงใด ๆ ของผู้ประสานงานให้แจ้งให้อีกฝ่ายทราบเป็นลายลักษณ์อักษร
3. คู่ภาคีพึงจัดการประชุมอย่างสม่ำเสมอทุก ๆ ปี เพื่อพิจารณาทบทวน และประเมินการมีส่วนร่วมและการดำเนินงานภายใต้บันทึกความเข้าใจ เพื่อนำเสนอกิจกรรมอื่นเพิ่มเติม หรือกิจกรรมใหม่ เพื่อพิจารณาข้อกังวลและหาแนวทางการแก้ปัญหา และเพื่ออภิปรายประเด็นอื่น ๆ ในการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือนี้

มาตรา 4

การดำเนินการด้านการเงิน

แต่ละฝ่ายพึงรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของฝ่ายตนที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ โดยในบางกิจกรรม โครงการหรือรายการที่จะดำเนินการภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ คู่ภาคีอาจเห็นชอบเกี่ยวกับรายละเอียดทางการเงินก่อนเริ่มดำเนินการ ทั้งนี้ การเตรียมการดังกล่าวพึงเป็นไปตามกรอบทางกฎหมายและนโยบายของคู่ภาคี

มาตรา 5

การรักษาความลับ การให้อนุญาตใช้ข้อมูล และการสื่อสารกับบุคคลที่สาม

ข้อมูลที่ได้รับการขอ หรือแบ่งปัน ซึ่งไม่จำกัดอยู่ในประเภทข้อมูลเพื่อส่งเสริมกิจกรรมมาภิบาล การบริหารจัดการเรื่องร้องเรียน หลักการเป็นผู้ตรวจการแผ่นดิน การศึกษา หรือโครงการสนับสนุนต่าง ๆ ให้แต่ละฝ่ายพึงเก็บรักษาเป็นความลับสูงสุด นอกจากนี้ จะต้องไม่มี การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวต่อบุคคลที่สาม หากปราศจากหนังสือยินยอมอย่างเป็นทางการของคู่ภาคีที่เป็นฝ่ายส่งมอบข้อมูลดังกล่าว ข้อมูล หรือหลักฐานที่เป็นความลับที่ได้จากการดำเนินการภายใต้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ จะไม่ถูกนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นใดนอกเหนือจาก ที่ระบุไว้ในคำขอ หากปราศจากความยินยอมล่วงหน้าของฝ่ายที่ให้ข้อมูล

การดำเนินการตามเงื่อนไขดังกล่าวของคู่ภาคีตามที่กำหนดไว้ในมาตรานี้ มีผลต่อการพิจารณายกเลิกบันทึกความเข้าใจ

มาตรา 6

การระงับข้อพิพาท

ข้อพิพาทใด ๆ ที่เกิดขึ้นจากการตีความ การปฏิบัติ หรือการดำเนินกิจกรรมภายใต้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ให้ดำเนินการแก้ไขด้วยการเจรจาต่อรอง

มาตรา 7

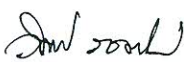
การมีผลบังคับใช้ การเปลี่ยนแปลงแก้ไข และการสิ้นสุด

ให้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ มีผลบังคับใช้ในวันที่มีการลงนามโดยผู้แทนที่ได้รับมอบอำนาจจากคู่ภาคี และมีระยะเวลาบังคับใช้ 5 ปี และสามารถต่ออายุได้โดยอัตโนมัติเป็นระยะเวลาเท่ากัน (5 ปี) เว้นแต่มีคู่ภาคีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งแจ้งยกเลิกหรือสิ้นสุดให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบ อย่างเป็นทางการเป็นลายลักษณ์อักษร บันทึกความเข้าใจมีผลสิ้นสุด 30 วัน ภายหลังจากที่ได้รับแจ้งจากอีกฝ่าย

เมื่อได้รับคำขอจากฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง ให้จัดการประชุมหารือโดยทันทีเพื่อพิจารณาความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงแก้ไขใด ๆ ของบันทึก ความเข้าใจฉบับนี้ ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงแก้ไขใด ๆ ให้มีผลบังคับใช้ในวันที่มีการลงนามโดยผู้แทนที่ได้รับอนุญาตของคู่ภาคี ในเอกสาร ทางการที่จัดทำเป็นการเฉพาะเพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าว

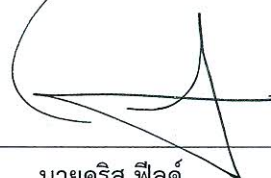
ลงนามในสำเนาคู่ 2 ฉบับ ณ นครเพิร์ท เครือรัฐออสเตรเลีย วันที่ 2 กันยายน 2562 โดยจัดทำเป็น ภาษาอังกฤษและภาษาไทย

สำหรับผู้ตรวจการแผ่นดิน
แห่งราชอาณาจักรไทย

พ.อ. 

พลเอก วิทวัส รชตะนันทน์
ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำหรับกรรมการธิการของรัฐสภา
เพื่อการตรวจสอบเรื่องร้องเรียนทางปกครอง
แห่งรัฐเวสเทิร์นออสเตรเลีย เครือรัฐออสเตรเลีย



นายคริส ฟิลด์
ผู้ตรวจการแผ่นดิน