

บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี

ระหว่าง



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งราชอาณาจักรไทย

และ

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นองค์กรตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินที่มีความเป็นอิสระ จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 (ค.ศ. 1997) โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พุทธศักราช 2560 (ค.ศ. 2017) ได้บัญญัติหน้าที่และอำนาจ เพื่อดำเนินการสอบสวนหาข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียนของประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม อันเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และเจ้าหน้าที่บริหารองค์กรส่วนท้องถิ่น จัดทำข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมายใด ๆ ที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจในการเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญได้เมื่อเห็นว่ามีกรณีที่บทบัญญัติแห่งกฎหมายใดมีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ

และ

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เป็นองค์กรต่อต้านการทุจริตที่จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญ โดยรัฐบัญญัติ (Republic Act: "RA") เลขที่ 6770 ได้บัญญัติอำนาจหน้าที่เพื่อดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือ พนักงานขององค์กร หน่วยงาน บริษัทที่มีรัฐบาลเป็นเจ้าของ หรืออยู่ภายใต้การกำกับดูแล และบังคับใช้อำนาจทางปกครอง แพ่งและอาญา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างหลักประกันว่า เจ้าหน้าที่และพนักงานของรัฐจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรับผิดชอบ ต่อประชาชนตลอดเวลา

ซึ่งต่อไปนี้เรียกว่า "คู่ภาคี" ของบันทึกความเข้าใจ ได้แสดงความเข้าใจตามที่จะระบุเป็นลายลักษณ์อักษร ในการกำหนดรูปแบบการทำงาน ในประเด็นว่าด้วยการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ ภายใต้กรอบการสร้างเสริมหลักธรรมาภิบาล การบริหารจัดการเรื่องร้องเรียน และการต่อต้านการทุจริต

มาตราที่ 1

เจือใจของบันทึกความเข้าใจ

ราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ในฐานะคู่ลงนามและรัฐภาคีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (UNCAC) ซึ่งได้กำหนดหนึ่งในเป้าหมายในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการต่อต้านการทุจริต ด้วยวิธีการที่สอดคล้องกับความเสมอภาคของอำนาจอธิปไตยและบูรณภาพแห่งดินแดนของรัฐภาคี ได้เห็นชอบร่วมกันในการขับเคลื่อนความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการแก้ไขและป้องกันการทุจริต โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในขอบเขตที่คู่ภาคีสามารถแสวงหาประโยชน์ร่วมกันเชิงยุทธศาสตร์ และอยู่ภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ของคู่ภาคี

มาตราที่ 2

กรอบความร่วมมือ

ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับระบบกฎหมายและระบบบริหารราชการแผ่นดินภายในประเทศ และในกรอบการดำเนินงานที่สามารถดำเนินการได้ตามศักยภาพ วิธีการและทรัพยากร ให้คู่ภาคี โดยการหารือร่วมกัน ตัดสินใจในการพัฒนาแนวคิด และ/หรือ ดำเนินรูปแบบกิจกรรมความร่วมมือในกรอบต่อไปนี้

1. การแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และข้อมูลเชิงนโยบาย แนวปฏิบัติ ระบบ และขั้นตอนการปฏิบัติงานภายใต้กรอบการสร้างเสริมหลักธรรมาภิบาล การบริหารจัดการเรื่องร้องเรียน และการป้องกันการทุจริต และออกแบบกลไกเพื่ออำนวยความสะดวกต่อการแลกเปลี่ยนข้อมูล การกำหนดขอบเขตและข้อจำกัดของการแลกเปลี่ยนนั้น ๆ
2. การพัฒนาและจัดทำหลักสูตรพัฒนาศักยภาพระดับมืออาชีพ การอบรมเชิงปฏิบัติการ การออกแบบหลักสูตรฝึกอบรมร่วม การแลกเปลี่ยนศึกษาดูงาน การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญหรือนักศึกษาในสถาบันการอบรมหรือสถาบันการศึกษา
3. การพัฒนาแผนการสร้างผู้แทนร่วมกันโดยมีจุดประสงค์เพื่อเสริมสร้างหลักธรรมาภิบาล ระบบบริหารจัดการเรื่องร้องเรียน และกลไกการต่อต้านการทุจริต ภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจฉบับนี้
4. การจัดตั้งเครือข่ายความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง แวดวงการทูต องค์กรภาคประชาสังคมทั้งในระดับองค์กรระหว่างประเทศ กลุ่มผู้มีส่วนได้เสียอื่น ๆ กรณีที่จำเป็น และหากเป็นไปได้ สร้างทรัพยากรระหว่างกันเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมอันจะนำไปสู่การดำเนินการเพื่อตอบสนองต่อความมุ่งหวังของ MOU และ
5. กรอบความร่วมมืออื่น ๆ ตามที่คู่ภาคีพิจารณาเห็นชอบร่วมกัน

มาตราที่ 3

การดำเนินการด้านวิชาการและรูปแบบการบังคับใช้

การดำเนินการหรือการสังเกตการณ์ในมิติกรอบความร่วมมือตามที่ระบุไว้ในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ให้ยึดถือแนวทาง ดังต่อไปนี้

1. คู่ภาคีพึงจัดตั้งคณะทำงานร่วมภายหลังการลงนามบันทึกความเข้าใจ เพื่อรับผิดชอบในการร่างแผนงานที่สอดคล้องกับกรอบความร่วมมืออำนวยความสะดวกในการดำเนินงานหารือและพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือ เพื่อเสนอให้ผู้บริหารระดับสูงตัดสินใจ
2. นอกเหนือจากการแต่งตั้งผู้แทนในคณะทำงานร่วมแล้ว ให้แต่ละฝ่ายกำหนดผู้ประสานงานหลักหรือจุดประสานงานตามที่ได้รับมอบหมาย เพื่ออำนวยความสะดวกและขับเคลื่อนการแลกเปลี่ยนและส่งมอบข้อมูลระหว่างกันอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นความลับ ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงใด ๆ ในส่วนของผู้ประสานงานให้แจ้งให้อีกฝ่ายทราบเป็นลายลักษณ์อักษร
3. คู่ภาคีพึงจัดการประชุมอย่างสม่ำเสมอทุก ๆ ปี เพื่อพิจารณาทบทวนและประเมินการมีส่วนร่วมและการดำเนินงานภายใต้บันทึกความเข้าใจ เพื่อนำเสนอกิจกรรมอื่น ๆ เพิ่มเติม หรือกิจกรรมใหม่ เพื่อพิจารณาข้อกังวลและกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหา และเพื่ออภิปรายประเด็นอื่น ๆ ในการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือนี้

มาตราที่ 4

การดำเนินการด้านการเงิน

แต่ละฝ่ายพึงรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของฝ่ายตนที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ในบางกิจกรรม โครงการหรือรายการที่จะดำเนินการภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ คู่ภาคีอาจเห็นชอบเกี่ยวกับรายละเอียดทางการเงินก่อนเริ่มดำเนินการ ทั้งนี้ การเตรียมการดังกล่าวพึงเป็นไปตามกรอบทางกฎหมายและนโยบายของคู่ภาคี

มาตราที่ 5

การรักษาความลับ การอนุญาตให้ใช้ข้อมูล และการสื่อสารกับบุคคลที่สาม

ข้อมูลที่ได้รับการร้องขอ หรือแบ่งปัน ที่ไม่จำกัดอยู่ในประเภทข้อมูลเพื่อเสริมสร้างหลักธรรมาภิบาลการบริหารจัดการเรื่องร้องเรียน การส่งเสริมการต่อต้านการทุจริต การศึกษา หรือโครงการสนับสนุนต่าง ๆ ให้แต่ละฝ่ายพึงเก็บรักษาเป็นความลับสูงสุด นอกจากนี้ ข้อมูลดังกล่าวจะต้องไม่เปิดเผยต่อบุคคลที่สาม หากปราศจากหนังสือยินยอมอย่างเป็นทางการของคู่ภาคีที่เป็นฝ่ายส่งมอบข้อมูลดังกล่าว ข้อมูลหรือหลักฐาน ที่เป็นความลับที่ได้จากการดำเนินการภายใต้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้จะไม่ถูกนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นใด นอกเหนือจากที่ระบุไว้ในคำขอ หากปราศจากความยินยอมล่วงหน้าของฝ่ายที่เปิดเผยข้อมูล

การดำเนินการตามเงื่อนไขดังกล่าวของคู่ภาคีตามที่กำหนดไว้ในมาตรานี้ มีผลต่อการพิจารณายกเลิกบันทึกความเข้าใจ

มาตราที่ 6

การระงับข้อพิพาท

ข้อพิพาทใด ๆ อันเกิดจากการตีความ การปฏิบัติ หรือการดำเนินกิจกรรมภายใต้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ให้ดำเนินการแก้ไขด้วยการเจรจาต่อรอง

มาตราที่ 7

การมีผลบังคับใช้ การเปลี่ยนแปลงแก้ไขและการสิ้นสุด

ให้บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ มีผลบังคับใช้ในวันที่มีการลงนามโดยผู้แทนที่ได้รับมอบอำนาจจากคู่ภาคี และมีระยะเวลาบังคับใช้ 5 ปี และสามารถต่ออายุได้โดยอัตโนมัติเป็นเวลา 5 ปี เว้นแต่คู่ภาคีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งแจ้งยกเลิกหรือสิ้นสุดให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบอย่างเป็นทางการ โดยให้บันทึกความเข้าใจมีผลสิ้นสุด 30 วัน ภายหลังจากที่ได้รับแจ้งจากอีกฝ่าย

เมื่อได้รับคำขอจากฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง ให้มีการจัดประชุมหารืออย่างทันทีเพื่อพิจารณาความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงแก้ไขใด ๆ ของบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงแก้ไขใด ๆ ให้มีผลบังคับใช้ในวันที่มีการลงนามโดยผู้แทนที่ได้รับอนุญาตของคู่ภาคีในเอกสารทางการเป็นการเฉพาะ

ลงนามในสำเนาคู่ 2 ฉบับ ณ กรุงเทพมหานคร วันที่ 2 กรกฎาคม 2562 โดยจัดทำเป็นภาษาอังกฤษและภาษาไทย

สำหรับสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
แห่งราชอาณาจักรไทย

สำหรับสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
แห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์

พลเอก วิทวัส รชตะนันทน์

ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน

นายแซมมูเอล อาร์ มาร์ติเรซ

ผู้ตรวจการแผ่นดิน