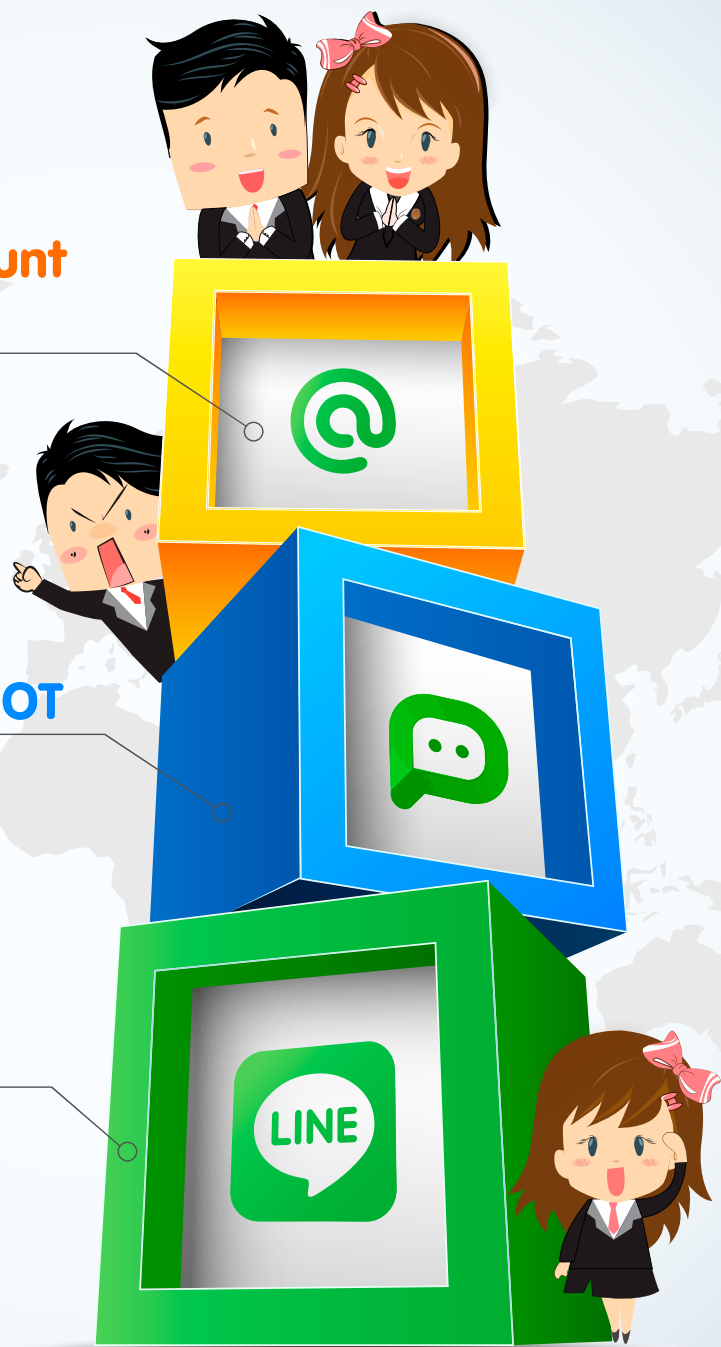


LINE Official Account
@ OMBUDSMAN



LINE CHATBOT

LINE STICKER



ผู้ตรวจการแผ่นดิน ออมбудส์แมน



OMBUDSMAN NEWSLETTER

จดหมายข่าว : ปีที่ 10 ฉบับที่ 81 ประจำเดือน ธันวาคม 2563

Editor's Talk

Social Media Platform : LINE Application เป็นสื่อทางเลือกใหม่ที่เป็นช่องทางในการสื่อสารและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ได้เป็นอย่างดี จัดเป็นสื่อออนไลน์ลำดับต้นๆ ที่สาธารณชนให้ความนิยมเป็นอย่างมาก เพราะเป็น Application สำหรับการสื่อสารแบบใหม่ที่ทำให้ผู้ติดต่อกันสามารถส่งข้อความได้ทุกที่และทุกเวลา สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้จดทะเบียนใน **Line Official Account** ในชื่อ ID : **@Ombudsman** เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและการร้องเรียนของผู้ตรวจการแผ่นดินได้ตลอด 24 ชั่วโมง ซึ่งการเพิ่มช่องทางการสื่อสารทาง LINE Application นี้มุ่งเป้าให้เป็นสื่อกลางในการสื่อสารกับประชาชน ได้สะดวก รวดเร็ว สามารถเข้าถึงและใกล้ชิดประชาชนได้มากยิ่งขึ้น

จดหมายข่าวผู้ตรวจการแผ่นดินปีที่ 10 ฉบับที่ 81 ประจำเดือนธันวาคม 2563 ฉบับนี้ มาพร้อมกับเนื้อหาการเปิดตัว LINE Official Account ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน และกิจกรรมการประกวดคำขวัญ (Slogan) รวมถึงกิจกรรมต่างๆ ที่น่าสนใจของสำนักงาน พร้อมทั้งนำผลการดำเนินงานเรื่องร้องเรียนกรณี การออกโฉนดที่ดินในพื้นที่กว๊านพะเยาที่ผู้ตรวจการแผ่นดินได้ลงพื้นที่เร่งหาทางออกเพื่อคลี่คลายปัญหาดังกล่าว และภายในเล่มสามารถติดตามการแถลงผลการดำเนินงานประจำปี 2563 ที่ผู้ตรวจการแผ่นดินได้แก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน และการทำงานของผู้ตรวจการแผ่นดินในเวทีสากลในด้านความร่วมมือกับผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศในการแสดงจุดยืนขององค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินที่มุ่งให้เป็นธรรมแก่ประชาชน ควบคู่กับการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศระหว่างเพื่อนร่วมอาชีพของผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งในปัจจุบันมีอำนาจหน้าที่ที่แตกต่างกันไปตามบริบทของแต่ละประเทศ.

บรรณาธิการ



ที่ปรึกษา	พลเอก วิทวัส รชตะนันทน์, นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต
บรรณาธิการบริหาร	นายทัญญู ทิพยมณฑา
บรรณาธิการ	นางสาวคมขวัญ กาญจนบุญชู
กองบรรณาธิการ	นางสาวสร้อยธรรมาภรณ์, นายอดิศักดิ์ นาคติภัก, นางสาวพลอยไพลิน สารสิน นายวินัย วิริยะฐานะกุล, นายวัชรภรณ์ ไหลยี่ง, นางสาวจุฑามาศ อำโรง นายพงษ์พัฒน์ เปรดิพริ้ง
ออกแบบศิลปกรรม	นายทศพล ทองธราษ
พิมพ์ที่	บริษัท อมรินทร์พริ้นติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด (มหาชน)

Complains Story



ผู้ตรวจการแผ่นดิน

ลงพื้นที่เคลียร์ปัญหากรณีออกโฉนดที่ดิน

พื้นที่กว๊านพะเยา

ผู้ร้องเรียนได้ทำหนังสือขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดิน แสวงหาข้อเท็จจริง กรณีสำนักงานที่ดินจังหวัดพะเยา ไม่ดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้กับผู้ร้องเรียน ตามที่ผู้ร้องเรียนได้ขอออกโฉนดที่ดินโดยอาศัยหลักฐานหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. 3) เลขที่ 72 โดยสำนักงานที่ดินจังหวัดพะเยาไม่ดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้กับผู้ร้องเรียนบริเวณกว๊านพะเยา ตำบลบ้านสา อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา เนื่องจากที่ดินดังกล่าวคาบเกี่ยวแนวเขตพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินบริเวณกว๊านพะเยา อำเภอพะเยา จังหวัดเชียงราย พุทธศักราช 2482

ทั้งนี้ ผู้ร้องเรียนได้กล่าวอ้างว่า ที่ดินกว๊านพะเยา ตามพระราชกฤษฎีกาฯ มีเจตนารมณ์เพื่อใช้เป็นที่พักเก็บน้ำเพื่อประโยชน์ในการบำรุงรักษาพืชพันธุ์สัตว์น้ำ โดยมีแนวเขตตามแผนที่แนบท้าย ซึ่งกำหนดขอบเขตกว๊านพะเยาไว้เพียงรูปแปลง แต่ไม่ได้มีการรังวัดจริง

ต่อมา เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2540 ได้มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (น.ส.ล.) เลขที่ พย 0149 เนื้อที่ประมาณ 12,831 ไร่เศษ โดยกรมประมงได้มีหนังสือยืนยันถึงการใช้ประโยชน์ที่ดินกว๊านพะเยาภายในขอบเขตพื้นที่ตาม น.ส.ล.ดังกล่าว ซึ่งทำให้ประชาชนเข้าใจว่า แนวเขตกว๊านพะเยา คือแนวเขตตาม น.ส.ล. ต่อมา สำนักงานที่ดินจังหวัดพะเยาได้จัดทำรูปแบบที่แนวเขตกว๊านพะเยา โดยใช้วิธีครอบรูปจากแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ

โดยได้รวมบริเวณที่ดินที่ประชาชนมีเอกสารสิทธิและพื้นที่ทำการเกษตรด้วย จึงทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน

ผู้ตรวจการแผ่นดินได้เร่งหาทางออกเพื่อคลี่คลายปัญหาดังกล่าว โดยเสนอแนะว่าหากที่ดินที่ประชาชนนำมาขอออกเอกสารสิทธิไม่มีความชัดเจนเรื่องแนวเขตหรือมีข้อสงสัยว่าอาจอยู่ในเขตที่ดินของกว๊านพะเยา ให้สำนักงานที่ดินจังหวัดพะเยาชะลอหรืองดการออกเอกสารสิทธิไว้ก่อน จนกว่าจะได้ข้อยุติการกำหนดแนวเขตซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาจากคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน 1:4,000 (One Map)

ทั้งนี้ จากข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานที่ดินจังหวัดพะเยาได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาในส่วนของการออกโฉนดที่ดินของผู้ร้องเรียน ขณะนี้อยู่ระหว่างรอนำส่งให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ จังหวัดพะเยา (กบร.จังหวัดพะเยา) หากได้ข้อยุติเรื่องแนวเขตกว๊านพะเยา ซึ่งปัจจุบันมีคำขอออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายที่จะต้องนำเข้า กบร.จังหวัดพะเยา เพื่อพิสูจน์สิทธิในที่ดิน จำนวน 83 ราย ซึ่งยังไม่สามารถออกเอกสารสิทธิได้จนกว่าจะมีความชัดเจนและได้ข้อยุติเรื่องแนวเขตกว๊านพะเยา ซึ่งข้อยุติเรื่องแนวเขตกว๊านพะเยานั้น อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน 1:4,000 (One Map) ระดับภาค



เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2563 ณ ศาลากลางจังหวัดพะเยา พลเอก วิทวัส รชตะนันทน์ ประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน พร้อมด้วยนายทัญญู ทิพยมณฑา รองเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน นายเมธี มั่นคง ผู้อำนวยการสำนักสอบสวน 1 และคณะ ร่วมประชุมหารือกับนายพินิจ แก้วจิตคงทอง รองผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานที่ดินจังหวัดพะเยา สำนักงานประมงจังหวัดพะเยา สำนักงานธนารักษ์พื้นที่พะเยา อำเภอเมืองพะเยา พร้อมด้วยกำนันผู้ใหญ่บ้านและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินกรณีปัญหาการออกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชนบริเวณกว๊านพะเยา ตำบลบ้านสา อำเภอเมืองพะเยา จังหวัดพะเยา โดยพื้นที่ดังกล่าวคาบเกี่ยวแนวเขตพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินบริเวณกว๊านพะเยา อำเภอพะเยา จังหวัดเชียงราย พุทธศักราช 2482

จากการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2563 ณ ศาลากลางจังหวัดพะเยา ได้มีการปรับปรุงข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินจากคำวินิจฉัยเมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2563 ดังนี้ จากการที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตหวงห้ามที่ดินบริเวณกว๊านพะเยา อำเภอพะเยา จังหวัดเชียงราย พุทธศักราช 2482 และพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนในท้องที่อำเภอพะเยา จังหวัดเชียงราย พุทธศักราช 2482 มีเจตนารมณ์เพื่อประโยชน์ในการบำรุงรักษาพืชพันธุ์สัตว์น้ำ และได้เคยมีการครอบรุบแผนที่ใช้ค่าพิกัตแต่ไม่อาจสำรวจเพื่อปักหมุดได้ เนื่องจากมีราษฎรเข้าอยู่อาศัยและทำประโยชน์ในพื้นที่ ยากต่อการชี้แนวเขตของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ซึ่งต่อมา เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2540 กรมประมงได้มีการสำรวจรังวัดและยืนยันการใช้ประโยชน์ โดยได้ออก น.ส.ล.จำนวนเนื้อที่ 12,831 ไร่เศษ โดยได้มีการลงหลักปักหมุดแสดงแนวเขตเรียบร้อยแล้ว ดังนั้นผู้ตรวจการแผ่นดิน จึงมีมติ ดังนี้

1. ให้ใช้แนวเขต น.ส.ล.ของกรมประมง เป็นแนวเขตเพื่อใช้ในการบำรุงรักษาพืชพันธุ์สัตว์น้ำตามเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตต์หวงห้ามที่ดินบริเวณกว๊านพะเยา อำเภอกว๊านพะเยา จังหวัดเชียงราย พุทธศักราช 2482 และให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการแก้ไขแนวเขตตามพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว ให้ถูกต้องต่อไป

2. สำหรับพื้นที่ที่กันออกจากพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตต์หวงห้ามที่ดินบริเวณกว๊านพะเยา อำเภอกว๊านพะเยา จังหวัดเชียงราย พุทธศักราช 2482 จำนวน 3,000 ไร่เศษ ให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการขอลอนสภาพการใช้ประโยชน์เพื่อบำรุงรักษาพืชพันธุ์สัตว์น้ำ และส่งมอบพื้นที่ให้กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลัง เพื่อจัดให้ประชาชนเช่าทำประโยชน์ ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

3. สำหรับประชาชนที่มีหลักฐานการครอบครองที่ดิน หรือมีเอกสารสิทธิโดยชอบ ให้สำนักงานที่ดินจังหวัดพะเยา ดำเนินการรับรองสิทธิหรือออกหลักฐานเอกสารสิทธิตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป เพื่อเป็นการรักษาสินทรัพย์ของประชาชน

4. ให้จังหวัดพะเยารับเรื่องของผู้ร้องเรียนและราษฎรรายอื่นที่ยื่นคำขอออกโฉนดที่ดินไว้แล้ว นำเข้าพิสูจน์สิทธิใน กบร.จังหวัดพะเยา ดำเนินการตามระเบียบฯ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเสนอแนะให้จังหวัดจัดให้มีการประชุม กบร.จังหวัด เป็นประจำทุกเดือน อย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง และให้รายงานผลการพิจารณาภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับความวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการตามข้อเสนอแนะได้ตามกำหนดเวลาข้างต้น ให้แจ้งต่อผู้ตรวจการแผ่นดินทราบก่อนพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวด้วย



นอกจากนี้ ผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อสังเกตว่า เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องการครอบครองทำประโยชน์ในที่ดิน และเพื่อลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานของรัฐกับราษฎรที่อยู่ในบริเวณกว๊านพะเยา เมื่อได้ความชัดเจนเกี่ยวกับแนวเขตพื้นที่กว๊านพะเยาตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตต์หวงห้ามที่ดินบริเวณกว๊านพะเยา อำเภอกว๊านพะเยา จังหวัดเชียงราย พุทธศักราช 2482 แล้ว จะทำให้ทราบถึงพื้นที่ที่อยู่นอกเขต น.ส.ล. แต่อยู่ในแนวเขตตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตต์หวงห้ามที่ดินบริเวณกว๊านพะเยา อำเภอกว๊านพะเยา จังหวัดเชียงราย พุทธศักราช 2482 หากกรมประมงยืนยันการใช้ประโยชน์ในที่ดินบริเวณกว๊านพะเยาภายในขอบเขตพื้นที่ตาม น.ส.ล. ควรมีการแก้ไขปรับปรุงแนวเขตพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตต์หวงห้ามที่ดินบริเวณกว๊านพะเยา อำเภอกว๊านพะเยา จังหวัดเชียงราย พุทธศักราช 2582 เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่กำหนดเขตหวงห้ามที่ดินบริเวณดังกล่าวไว้เพื่อประโยชน์บำรุงรักษาพันธุ์สัตว์น้ำ โดยให้กรมธนารักษ์และกรมประมงเป็นผู้ร่วมชี้แนวเขตดังกล่าว และให้รัฐโดยหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการที่ดินส่วนที่เหลือตามมาตรการของรัฐ ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป.