



เป็นอิสระ กลาง ธรรม



รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ประจำปี ๒๕๖๓



เรื่องที่ ๒๖

ความเดือดร้อนจากการแสดงดนตรีส่งเสียงดัง

ผู้ร้องเรียนพักอาศัยอยู่ที่ชั้น ๒๑ คอนโดแห่งหนึ่ง แถวสนามบินน้ำ ได้รับความเดือดร้อน กรณีร้านอาหารเปิดเพลงและแสดงดนตรีส่งเสียงดังในช่วงเวลา ๒๒.๐๐ - ๐๒.๐๐ น. ของทุกวัน ผู้ร้องเรียนได้ร้องเรียนเรื่องดังกล่าวไปยังสถานีตำรวจภูธรรัตนานิเบศร์ จังหวัดนนทบุรี หลายครั้งแต่ยังไม่ได้รับการแก้ไขปัญหามาแต่อย่างใด

ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า กรณี สถานีตำรวจภูธรรัตนานิเบศร์ จังหวัดนนทบุรี ละเลยปล่อยให้อาหารร้านอาหารเปิดเพลงและแสดงดนตรีส่งเสียงดังนั้น จากการตรวจสอบปรากฏว่าร้านอาหารไม่เป็นสถานบริการ ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่เป็นร้านจำหน่ายอาหาร และมีการแสดงดนตรีสด โดยเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ เจ้าพนักงานตำรวจ สถานีตำรวจภูธรรัตนานิเบศร์ สุ่มตรวจสอบและพบว่าร้านดังกล่าวมีการเปิดเพลงส่งเสียงดัง จึงได้จับกุมตัว ผู้ดูแลร้าน โดยแจ้งข้อหาว่า “ส่งเสียงดัง ทำให้เกิดเสียงหรือกระทำอื้ออึงโดยไม่มีเหตุอันควร จนทำให้ประชาชนตกใจหรือเดือดร้อน” ปรับเป็นเงินจำนวน ๕๐๐ บาท ตามคดีเปรียบเทียบปรับที่ ๑๑๖๐/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ หลังจากจับกุมดำเนินคดีแล้ว เจ้าพนักงานตำรวจได้กำชับและกวดขันตรวจตราเป็นประจําอย่างต่อเนื่อง แต่ไม่พบการกระทำผิดแต่อย่างใด และจากการตรวจสอบของเทศบาลนครนนทบุรีปรากฏว่า ร้านดังกล่าวเข้าข่าย เป็นการประกอบกิจการที่ต้องควบคุมตามเทศบัญญัติเทศบาลนครนนทบุรี เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการแสดงดนตรีสดไม่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เทศบาลนครนนทบุรีจึงได้มีหนังสือ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ แจ้งคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้หยุดประกอบกิจการ พร้อมทั้งให้ปรับปรุงแก้ไขเพื่อระงับเหตุรำคาญ แต่ร้านดังกล่าวยังคงเพิกเฉยและฝ่าฝืนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงได้พิจารณาดำเนินคดีตามกฎหมาย ดังนั้นเรื่องร้องเรียนนี้จึงเป็นเรื่องที่ผู้ร้องเรียนได้รับการแก้ไขความเดือดร้อนอย่างเหมาะสมแล้วตามมาตรา ๓๗ (๖)

แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนในเรื่องนี้ตามมาตรา ๓๗ วรรคสองแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

อย่างไรก็ดี เพื่อป้องกันมิให้เกิดการร้องเรียนเช่นกรณีนี้ขึ้นอีก ผู้ตรวจการแผ่นดินมีข้อเสนอแนะให้ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดนนทบุรีร่วมกับที่ทำการปกครองจังหวัดนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี สถานีตำรวจภูธรรัตนนิมิตร์ เทศบาลนครนนทบุรี สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขรายละเอียดในการก่อสร้างอาคารหรือสถานประกอบกิจการ ประเภทวัสดุที่ใช้ ป้องกันเสียงดังเล็ดลอดออกภายนอกอาคาร ประกอบการขอใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี เพื่อให้การประกอบกิจการไม่ก่อให้เกิด



ปัญหาเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชน และให้เทศบาลนครนนทบุรีหรือออกเป็นเทศบัญญัติควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรีตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

อนึ่ง เนื่องจากปัญหาเรื่องเรียนลักษณะดังกล่าวเกิดขึ้นในจังหวัดต่าง ๆ ด้วย ซึ่งในการแก้ไขปัญหา เทศบาลหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มี การออกข้อบัญญัติควบคุมกิจการที่มีรายละเอียด หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่ชัดเจน ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดทุกจังหวัดแต่งตั้งคณะทำงานประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด สำนักงานอัยการจังหวัด กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัด สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ฯลฯ ร่วมกันพิจารณาจัดทำตัวอย่างหรือต้นแบบร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์และ

เงื่อนไขรายละเอียดการก่อสร้างอาคารหรือสถานประกอบการ ประเภทวัสดุที่ใช้ป้องกันเสียงดังเล็ดลอดออกภายนอกอาคาร การทดสอบเสียงดังภายนอกอาคาร ตลอดจนการใช้วัสดุที่ไม่เป็นอันตรายหรือก่อให้เกิดอัคคีภัยโดยง่ายหรือวัสดุทนไฟ เป็นต้น เพื่อประกอบการขอใบอนุญาตประกอบการกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปจัดทำเป็นข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี ตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกาศใช้บังคับต่อไป โดยให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ร้องเรียนและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ต่อมา กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๑๑๑๖๓ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ แจ้งผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินสรุปว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๒๕๓ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ แจ้งจังหวัดทุกจังหวัดพิจารณาดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินแล้ว

เรื่องที่ ๒๓

ความเดือดร้อนจากการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และแสดงดนตรีสดเสียงดัง

ผู้ร้องเรียน ได้ร้องเรียนกรณีเทศบาลตำบลท่าศาลาละเลยไม่ดำเนินการกับผู้ประกอบการร้านอาหาร ซึ่งมีสถานที่ตั้งใกล้เคียงกับบ้านเรือนของประชาชนและโรงเรียนในอำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี โดยปล่อยให้มีการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และแสดงดนตรีสดส่งเสียงดังรบกวน เป็นเหตุให้ประชาชนบริเวณใกล้เคียงได้รับความเดือดร้อน โดยผู้ร้องเรียนเคยร้องเรียนไปยัง สำนักราชมนตรีแล้ว แต่เรื่องอยู่ในระหว่างการดำเนินการ รวมถึงร้องเรียนไปยังเทศบาลตำบลท่าศาลาและหน่วยงานระดับกรม แต่ไม่ได้รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการ จึงร้องเรียนมายังผู้ตรวจการแผ่นดิน