



เป็นอิสระ กลาง ธรรม



รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ประจำปี ๒๕๖๓



การก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟ บริเวณหน้าสนามกีฬาดอนคาน จังหวัดเพชรบุรี

ผู้ร้องเรียนร้องเรียนว่า การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) จะดำเนินการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟบริเวณหน้าสนามกีฬาดอนคาน ตำบลธงชัย จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งจะมีผลกระทบในวงกว้าง ดังนี้

๑. การดำเนินการก่อสร้างส่งผลกระทบโดยตรงต่อโครงสร้างของอาคารตึกแถวสูง ๓ ชั้นครึ่ง จำนวน ๑๗ ห้อง ซึ่งตั้งอยู่ริมถนนห่างจากจุดก่อสร้างไม่ถึง ๓๐ เมตร อาจมีผลเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและตัวสะพานยังบดบังไม่สามารถใช้เป็นที่พักอาศัยได้อีกต่อไป อีกทั้งด้านหลังอาคารติดรางรถไฟเสียงดัง ตึกแถวนี้จึงได้รับผลกระทบโดยตรงทั้งด้านหน้าและด้านหลัง

๒. โครงการสร้างสะพานข้ามทางรถไฟ ประชาชนในพื้นที่ไม่ทราบเรื่องมาก่อน ไม่มีการจัดทำประชาพิจารณ์แต่อย่างใด ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียโดยเฉพาะเจ้าของตึกทั้ง ๑๗ ห้อง ไม่ทราบ จึงถือเป็นการตัดสินใจของหน่วยงานที่รับผิดชอบแต่เพียงลำพังเท่านั้น

๓. การก่อสร้างสะพานในครั้งนี้ส่งผลกระทบในวงกว้าง ทำลายภูมิทัศน์อันสวยงามของพระนครคีรี เขาหลวงและสนามกีฬาจังหวัดเพชรบุรี ซึ่งสนามกีฬาฯ มีประชาชนจำนวนมากมาใช้บริการออกกำลังกาย เป็นที่ตั้งของโรงเรียนวัดดอนไก่เตี้ย ซึ่งเป็นโรงเรียนระดับประถมศึกษาขนาดใหญ่และมีชื่อเสียง เป็นที่ตั้งของส่วนราชการและหน่วยงานอื่น ๆ ที่ประชาชนต้องมาติดต่อราชการ และที่ผ่านมาเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง

ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินลงพื้นที่แสวงหาข้อเท็จจริงและจากการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำให้ทราบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า โครงการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟในเขตพื้นที่อำเภอเมืองเพชรบุรีมีจำนวนทั้งหมด ๑๐ จุด และการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟทั้ง ๑๐ จุด จะมีปัญหาเกิดขึ้นต่อไปในอนาคตอีกหลายประการ เนื่องจากถนนที่จะสร้างสะพานข้ามทางรถไฟมีขนาดเล็ก ทำให้การจราจรในเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรีติดขัด ประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณข้างสะพาน

ไม่สามารถทำการค้าได้ บางแห่งจะมีการสร้างทางลอดใต้สะพานแบบบล็อกคอนกรีต (Box Underpass) ที่มีความสูงไม่เพียงพอให้รถบรรทุกสามารถแล่นผ่านได้ ที่ประชุมจึงมีความเห็นร่วมกันว่า ควรมีการรวบรวมปัญหาการดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟทั้ง ๑๐ จุดเพื่อพิจารณาดำเนินการไปในคราวเดียวกัน และจากการประชุมหารือร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนประชาชน และผู้ร้องเรียน ได้มีความเห็นร่วมกันในเบื้องต้นสรุปว่า

๑. มอบหมายให้เทศบาลเมืองเพชรบุรีรวบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟ ๑๐ จุด ในเขตพื้นที่อำเภอเมืองเพชรบุรี แล้วจัดส่งข้อมูลให้จังหวัดเพชรบุรี เพื่อให้จังหวัดเพชรบุรีเสนอข้อมูลไปยังการรถไฟแห่งประเทศไทย ภายใน ๑๕ วัน

๒. เมื่อการรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับข้อมูลตามข้อ ๑ จากจังหวัดเพชรบุรี ให้เร่งดำเนินการนำเสนอคณะกรรมการการรถไฟแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาปรับหรือเปลี่ยนรูปแบบการก่อสร้างฯ ตามขั้นตอน และระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป และแจ้งผลการดำเนินการให้จังหวัดเพชรบุรี และสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบ เพื่อแจ้งให้ผู้ร้องเรียนและประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนทราบต่อไป

๓. เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาหยุดการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟ ๑๐ จุด พร้อมทั้งงานระบบรางและงานอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคมในพื้นที่อำเภอเมืองเพชรบุรีไว้ก่อน ยกเว้น การก่อสร้างงานโยธา เช่น งานระบบระบายน้ำเชื่อมต่อกับระบบสาธารณูปโภคท้องถิ่น งานปรับสภาพพื้นผิวจราจร บางจุดที่จำเป็น ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาตามความเหมาะสมที่จำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้โครงการฯ ดำเนินการต่อไปได้

๔. เห็นควรให้มีการแต่งตั้งผู้แทนของการรถไฟแห่งประเทศไทยและเทศบาลเมืองเพชรบุรีเป็นผู้ประสานงานร่วม กรณีเกิดปัญหาที่กระทบกับประชาชนในพื้นที่ก่อสร้างโครงการฯ

ต่อมา เทศบาลเมืองเพชรบุรีได้ดำเนินการรวบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟ ๑๐ จุด ในเขตพื้นที่อำเภอเมืองเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งที่ประชุมมีมติให้เปลี่ยนรูปแบบการก่อสร้างรถไฟทางคู่จากเดิมแนวราบให้เป็นรถไฟทางคู่แบบยกระดับ มีระยะทางประมาณ ๘ กิโลเมตร และจัดส่งข้อมูลให้จังหวัดเพชรบุรี เพื่อให้จังหวัดเพชรบุรีเสนอข้อมูลไปยังการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินการนำเสนอคณะกรรมการการรถไฟแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาปรับหรือเปลี่ยนรูปแบบการก่อสร้างฯ ตามขั้นตอนและระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเนื่องจากโครงการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟ ๑๐ จุด ในเขตอำเภอเมืองเพชรบุรีดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาระบบการคมนาคมในภาคใต้ การปรับแก้ไขรูปแบบรายการก่อสร้างตามความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี ย่อมส่งผลกระทบต่อการเพิ่มวงเงินการก่อสร้างตามโครงการ ซึ่งอาจต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสินใจ

แต่เนื่องจากปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนยังไม่ได้รับการแก้ไขให้เป็นที่สุด ดังนั้น เพื่อจัดหรือระงับความเดือดร้อนหรืออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงเสนอแนะต่อการรถไฟแห่งประเทศไทย คณะกรรมการการรถไฟแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของประชาชนผู้ได้รับความเดือดร้อนจังหวัดเพชรบุรี เทศบาลเมืองเพชรบุรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามที่รายงานไปแล้ว ไปพิจารณาปรับแก้ไขรูปแบบรายการก่อสร้างทางรถไฟรางคู่เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟ ๑๐ จุด ในเขตพื้นที่อำเภอเมืองเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี ทั้งนี้ให้เป็นไปตามขั้นตอนและระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป และให้จังหวัดเพชรบุรีและการรถไฟแห่งประเทศไทย รายงานผลความคืบหน้าหรือการดำเนินการให้ผู้ตรวจการแผ่นดินทราบด้วย

ต่อมา การรถไฟแห่งประเทศไทยรายงานผลความคืบหน้า เรื่อง แนวทางการแก้ไข ปัญหาการก่อสร้างบริเวณจุดตัดทางรถไฟ จำนวน ๑๐ จุด ในเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม – หัวหิน ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ ดังนี้

๑. การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาเห็นว่า โครงการก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ เป็นส่วนหนึ่งของโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๕ และเป็นโครงการเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ดังนั้น เพื่อให้การพัฒนาระบบรถไฟทางคู่ โดยเฉพาะสายใต้ ช่วงนครปฐม-ชุมพร เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ไม่หยุดชะงักหรือมีสภาพ เป็นคอขวดที่จุดใดจุดหนึ่งซึ่งจะเป็นประโยชน์กับประชาชนผู้ใช้บริการขนส่งทางรถไฟ ในพื้นที่ภาคใต้ทั้งหมด กลุ่มบริษัทที่ปรึกษาฯ จึงเห็นควรให้ดำเนินการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ต่อไปตามรูปแบบในสัญญา ทั้งในส่วนของงานโยธา งานระบบรางอาณัติสัญญาณและ โทรคมนาคม ภายในพื้นที่เขตเทศบาลเมืองเพชรบุรีจะเป็นงานก่อสร้างในระดับพื้นดิน ทั้งหมด

๒. การดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ช่วงผ่านเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี หากให้แก้ไขแบบก่อสร้างเป็นแบบทางคู่ยกระดับ หรือให้ปรับเปลี่ยนแนวทางเลี้ยว เขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี การดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องมีการสำรวจออกแบบและ ศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ใหม่ รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และการเวนคืนที่ดิน ซึ่งมีขั้นตอนและรายละเอียดที่ไม่สามารถดำเนินการได้ภายใต้ขอบข่าย วัตถุประสงค์ภายใต้กรอบระยะเวลาและวงเงินค่าก่อสร้างของสัญญาจ้างก่อสร้างนี้

๓. คณะกรรมการรถไฟฯ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการก่อสร้าง สะพานข้ามทางรถไฟ ๑๐ จุดในเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม-หัวหิน สัญญาที่ ๒ ช่วงหนองปลาไหล-หัวหิน ตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทย เสนอ

๔. การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อร้องเรียนให้ดำเนินการก่อสร้างสะพานยกระดับในเขตเทศบาลเมืองเพชรบุรี มีผลกระทบทำให้เกิดค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นเกินกว่ากรอบวงเงินตามสัญญาที่ได้รับอนุมัติไว้ และ รฟท. ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้ภายในกรอบระยะเวลาตามสัญญา และไม่สามารถเปิดให้บริการได้ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ ดังนั้น รฟท.เห็นว่า แนวทางการคงทางผ่านเสมอระดับ (Level Crossing) พร้อมเครื่องกั้นอัตโนมัติและติดตั้งระบบป้องกันอุบัติเหตุตามมาตรฐานของ รฟท. และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรถไฟฯ แล้วจะสามารถช่วยแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จากข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน ทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทย พิจารณารูปแบบการก่อสร้างในแนวทางการคงทางผ่านเสมอระดับ (Level Crossing) พร้อมเครื่องกั้นอัตโนมัติ และติดตั้งระบบป้องกันอุบัติเหตุตามมาตรฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เหมาะสมในห้วงเวลานี้ โดยเป็นการลดความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ และสามารถคงวิถีชีวิตของชุมชนคนเพชรบุรีได้



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินลงพื้นที่แสวงหาข้อเท็จจริง