



เป็นอิสระ กลาง ธรรม



รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ประจำปี ๒๕๖๓



ผู้ตรวจการแผ่นดินได้ยุติเรื่องร้องเรียนดังกล่าวตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีข้อเสนอแนะให้กองบัญชาการตำรวจนครบาลกำชับสถานีตำรวจนครบาลบึงกุ่มให้เร่งพิจารณากำหนดประเภท และเวลาในการห้ามจอดรถในซอยนวมินทร์ ๔๒ เพื่อดำเนินการ เสนอกองบัญชาการตำรวจนครบาลพิจารณาออกข้อบังคับเจ้าพนักงานจราจรในเขต กรุงเทพมหานครห้ามจอดรถในซอยดังกล่าวโดยเร็วต่อไป

เรื่องที่

การตรวจสอบการก่อสร้างร้านอาหารและโรงแรม ปิดกั้นถล่มลำคลองบางมะพร้าว จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ผู้ร้องเรียนได้ร้องเรียนว่ามีผู้ก่อสร้างร้านอาหารและโรงแรม ปิดกั้นถล่มลำคลอง บางมะพร้าว ตำบลแม่น้ำ อำเภอกะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ลงพื้นที่เพื่อตรวจสอบแล้ว และประชาชนในพื้นที่ยืนยันว่า พื้นที่ดังกล่าวเดิมมีสภาพ เป็นลำคลองสาธารณะประโยชน์ ต่อมา มีการก่อสร้างร้านอาหารและโรงแรมปิดกั้นถล่มลำคลอง แต่ปัจจุบันไม่ปรากฏความคืบหน้าในการดำเนินการตรวจสอบเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด

ผู้ตรวจการแผ่นดินได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินลงพื้นที่ เพื่อประชุมหารือและตรวจสอบข้อเท็จจริงร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหา เรื่องร้องเรียนดังกล่าวพบว่า บริเวณที่ได้รับการร้องเรียนมีเนื้อที่ประมาณ ๔ ไร่ ก่อสร้าง ในที่ชายหาดสาธารณะ มีที่พักเป็นอาคารไม้ยกพื้นสูงเรียงรายกันถัดจากชายหาดทะเล จำนวน ๒๐ หลัง ร้านอาหารติดชายหาด ๑ หลัง ด้านหลังของร้านอาหารมีร่องน้ำคล้าย ลำรางมีน้ำขัง เมื่อตรวจสอบตามระวางที่ดินปรากฏว่า พื้นที่ดังกล่าวมีคลองสาธารณะอยู่จริง และพบว่าบริเวณโรงแรมมีบุคคลและหรือนิติบุคคลได้ดำเนินการถมคลองและก่อสร้าง อาคารรุกล้ำคลองสาธารณะประโยชน์ (คลองบางมะพร้าว) ที่ราษฎรใช้ร่วมกัน และอยู่ระหว่างการยื่นคำขอต่อใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม เมื่อเทศบาลนครเกาะสมุยตรวจสอบ ใบอนุญาตก่อสร้างตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ พบว่ามีการก่อสร้าง อาคารผิดสถานที่ โดยสถานที่ก่อสร้างที่ได้รับอนุญาตอยู่บริเวณฝั่งที่ดินมีลำคลองกั้น

แต่กลับก่อสร้างอาคารบริเวณฝั่งติดชายทะเล ซึ่งไม่ตรงกับที่ขออนุญาต ที่ประชุมจึงมีมติว่าตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๒๓) ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งหากมีผู้บุกรุกเข้าไปยึดถือครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมายย่อมต้องดำเนินการตามกฎหมายให้บุคคลดังกล่าวออกไปจากที่สาธารณประโยชน์นั้น ซึ่งหากมิได้ดำเนินคดีแก่ผู้บุกรุกหรือผู้ที่เข้าไปยึดถือครอบครองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และยังปรากฏว่ามีการบุกรุกและยึดถือครอบครองที่ดินสาธารณประโยชน์อยู่ตลอดมา จะเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายข้างต้น เมื่อตรวจสอบพบว่าการถมดินหรือมีสิ่งปลูกสร้างรุกล้ำคลองบางมะพร้าวอันเป็นคลองสาธารณประโยชน์ อำเภอเกาะสมุย เทศบาลนครเกาะสมุย และสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาเกาะสมุย จึงอยู่ในฐานะผู้มีอำนาจและหน้าที่ในการดูแลรักษาและคุ้มครองที่สาธารณประโยชน์นั้น มิให้ผู้ใดเข้ามาบุกรุกและยึดถือครอบครอง โดยดำเนินคดีตามกฎหมายต่อผู้บุกรุกหรือผู้ที่เข้าไปยึดถือครอบครองนั้นต่อไป จากกรณีดังกล่าว สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาเกาะสมุย จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ดำเนินการแจ้งระงับการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำและแจ้งเหตุอันควรกล่าวหาว่ามีการกระทำความผิดไปยังผู้ดำเนินกิจการ และอยู่ระหว่างการดำเนินการตรวจสอบแนวเขตพื้นที่ร้องเรียนดังกล่าว โดยเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นผู้ยื่นขอรังวัดไปยังสำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย เพื่อหาความชัดเจนของแนวเขตที่ดินและแนวคลองสาธารณประโยชน์ต่อไป และเทศบาลนครเกาะสมุยได้ดำเนินการให้สำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ตรวจสอบผังระวางพร้อมพิกัดดาวเทียมของเอกสารสิทธิที่ดินโดยรอบลำคลองบางมะพร้าว บริเวณพื้นที่พิพาทถมคลองออกสู่ทะเล โดยสำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการรังวัดตรวจสอบเขตคลองบางมะพร้าวในพื้นที่พิพาทถมคลองออกสู่ทะเล บริเวณโรงแรมดังกล่าวที่ยึดถือครอบครองที่สาธารณประโยชน์มานานกว่า ๒๐ ปี มีเนื้อที่ประมาณ ๒ ไร่ ทั้งนี้ เทศบาลนครเกาะสมุยได้แจ้งความร้องทุกข์

กล่าวโทษผู้เป็นเจ้าของอาคารที่พักโรงแรม ซึ่งได้ทำการก่อสร้างอาคารบนที่ดินสาธารณะที่ประชาชนใช้ร่วมกันต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรเกาะสมุย เพื่อดำเนินคดีอาญา โดยเด็ดขาดกับบุคคลดังกล่าวหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องให้ถึงที่สุดแล้ว

จากเหตุดังกล่าวข้างต้น เพื่อเป็นการรักษาไว้ซึ่งสาธารณสมบัติของแผ่นดิน และประโยชน์ของประชาชนส่วนรวม ผู้ตรวจการแผ่นดินอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ **โดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในประเด็นดังต่อไปนี้**

๑. ขอให้จังหวัดสุราษฎร์ธานีแจ้งให้อำเภอเกาะสมุยและเทศบาลนครเกาะสมุย รับผิดชอบแบ่งแยกที่สาธารณประโยชน์บริเวณคลองบางมะพร้าว หมู่ที่ ๑ ตำบลแม่น้ำ อำเภอกะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี และขึ้นทะเบียนหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) โดยระบุแนวเขตให้ชัดเจน เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐในการป้องกันและขจัดปัญหาการรุกรานที่สาธารณประโยชน์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป โดยขอให้จังหวัดสุราษฎร์ธานีแจ้งผลการดำเนินการป้องกันให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน นับแต่ได้รับคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

๒. กรณีเทศบาลนครเกาะสมุยได้ตรวจสอบพบว่า โรงแรมมีการก่อสร้างอาคารไม่ตรงกับสถานที่ที่ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ขอให้จังหวัดสุราษฎร์ธานีแจ้งให้อำเภอเกาะสมุย และเทศบาลนครเกาะสมุย ดำเนินการกับผู้ก่อสร้างอาคารและสิ่งปลูกสร้างที่ขัดต่อกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและบุกรุกที่สาธารณประโยชน์อย่างเด็ดขาดต่อไป

๓. ขอให้สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดำเนินการตรวจสอบโรงแรมดังกล่าว และบริเวณใกล้เคียงว่ามีการปรับถมพื้นที่รुक้าลำน้ำและที่ชายตลิ่งหรือที่สาธารณประโยชน์ที่ประชาชนใช้ร่วมกัน รวมเนื้อที่จำนวนเท่าใด พร้อมทั้งดำเนินการแจ้งระงับการปลูกสร้างสิ่งรुक้าลำน้ำและแจ้งเหตุอันควรกล่าวหาว่ามีการกระทำความผิดไปยังผู้ปลูกสร้างสิ่งรुक้าที่สาธารณประโยชน์ โดยให้บังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาดและเท่าเทียมกัน

๔. เทศบาลนครเกาะสมุยได้แจ้งความร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวน สถานีตำรวจภูธรเกาะสมุยเพื่อดำเนินคดีอาญากับผู้เป็นเจ้าของอาคารที่พักโรงแรมและผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้ทำการก่อสร้างอาคารบนที่ดินสาธารณะ ขอให้ตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานี เร่งรัดให้พนักงานสอบสวน สถานีตำรวจภูธรเกาะสมุย สรุปลำนวนการสอบสวน เสนอต่อ พนักงานอัยการ สำนักงานอัยการจังหวัดเกาะสมุย ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน นับแต่วันที่ได้รับคำร้องทุกข์กล่าวโทษ

ต่อมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินโดยสำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ได้ดำเนินการตรวจสอบพื้นที่แนวคลองบางมะพร้าว ตามคำขอรังวัดของเทศบาลเกาะสมุย และส่งเอกสาร ให้แก่สถานีตำรวจภูธรเกาะสมุยเพื่อประกอบสำนวนคดีต่อไป



ภาพการประชุมหารือเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ณ ที่ว่าการอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี และการลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริง บริเวณคลองบางมะพร้าว ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี



ภาพการดำเนินการรังวัดตรวจสอบเขตคลองบางมะพร้าวในพื้นที่พิพาทถมคลองออกสู่ทะเล บริเวณโรงแรม เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓