



รายงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ประจำปี

๒๕๖๑



ข้าราชการในระดับท้องถิ่นได้รับความเดือดร้อนจากการที่กรมกำหนดหลักเกณฑ์ในการเทียบตำแหน่งไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในกรณีที่มีการเทียบตำแหน่งในส่วนท้องถิ่น (ระดับสูง) ไปสู่หน่วยงานซึ่งเป็นราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคก็ควรเทียบได้ในระดับอำนาจการสูงเท่ากัน แต่เมื่อเทียบโอนไปราชการส่วนท้องถิ่นกลับเทียบได้ในระดับบริหารท้องถิ่นระดับสูง อันเป็นการปฏิบัติที่ไม่เท่าเทียมกัน ทั้งที่ข้าราชการมีสถานะทางกฎหมายเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐเหมือนกัน (เทียบตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๔๐๗/๒๕๕๗) ผู้ร้องเรียนมีความเห็นว่าการกระทำดังกล่าวจึงเป็นการยกระดับข้าราชการให้มีระดับเหนือกว่าข้าราชการอีกแห่งหนึ่ง ทั้งที่ศักดิ์และสิทธิแห่งข้าราชการมีเท่าเทียมกัน การเทียบเคียงตำแหน่งระหว่างข้าราชการพลเรือนสามัญกับข้าราชการส่วนท้องถิ่นดังกล่าว มิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักคุณธรรมในการบริหารงานบุคคล และหลักธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดินและกลไกของกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ อย่างรอบคอบชอบธรรมกับทุกฝ่ายอย่างเท่าเทียมและเป็นมาตรฐานเดียวกัน เป็นการดำเนินการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ทำให้เกิดความแตกแยกในเหล่าข้าราชการ

ผู้ตรวจการแผ่นดินได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของเรื่องร้องเรียนดังกล่าว เนื่องจากเกี่ยวข้องกับข้าราชการเป็นจำนวนมาก เห็นควรที่จะดำเนินการอย่างรอบคอบและเป็นมาตรฐานเดียวกัน จึงได้มอบหมายให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินมีหนังสือไปถึงกรมชี้แจงข้อเท็จจริงและส่งเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน ซึ่งกรมได้ชี้แจงเรื่องร้องเรียนดังกล่าว สรุปได้ว่าประเด็นการเสนอให้ตั้งคณะกรรมการจัดทำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขและบัญชีการเทียบตำแหน่งข้าราชการและพนักงานต่างประเภทกันนั้น ตามกฎหมายกำหนดให้มีผู้แทนพนักงานที่ผ่านการคัดเลือกจากทั่วประเทศให้เข้ามาทำหน้าที่ นอกจากนี้ในเรื่องดังกล่าว คณะกรรมการกลางได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง เรียกว่า “อ.ก.ท.โครงสร้าง” ซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิผู้แทนส่วนราชการและผู้แทนพนักงานเทศบาลเข้ามาทำหน้าที่พิจารณา และให้ความเห็นสำหรับกรณีของการเทียบตำแหน่ง

ข้าราชการพลเรือนตำแหน่งท้องถิ่นจังหวัด ซึ่งได้ดำเนินการพิจารณาด้วยความเสมอภาค เป็นธรรมตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ลักษณะงาน ตามข้อเท็จจริง และหนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้เพื่อเป็นการป้องกันการร้องเรียนที่จะเกิดขึ้นอีก จึงได้มีการกำหนด กรอบแนวทางการจัดทำมาตรฐานในการเทียบตำแหน่งเพื่อรับโอนข้าราชการ ขณะนี้ จะอยู่ระหว่างการจัดทำข้อมูล ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงได้มีข้อเสนอแนะให้กรมเร่งรัด การพิจารณาจัดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขและบัญชีการเทียบตำแหน่งข้าราชการ ให้แล้วเสร็จ โดยเร็ว ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย

เรื่องที่ ๖

ความไม่เป็นธรรมและการละเมิดสิทธิมนุษยชนของผู้ต้องขังภายในเรือนจำ

• การใช้มาตรการควบคุมเครื่องนอนของผู้ต้องขัง

ผู้ร้องเรียนเป็นนักโทษในเรือนจำขนาดใหญ่แห่งหนึ่งในกรุงเทพมหานคร ได้รับความไม่เป็นธรรมจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องออกคำสั่งให้ยึด และทำลายที่นอน ของผู้ต้องขังซึ่งเป็นทรัพย์สินของทางราชการ อันเป็นการขัดต่อระเบียบและกฎหมาย และให้ผู้ต้องขังทั่วประเทศใช้ผ้าห่มเพียง ๓ ผืน สำหรับปูนอน ใช้เป็นผ้าห่ม และเป็นหมอน หนุนศีรษะ ผู้ร้องเรียนเห็นว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นการทรมานผู้ต้องขัง เพราะผ้าห่มบาง และมีคุณภาพต่ำ ไม่เหมาะสมกับใช้เป็นเครื่องนอน

ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาแล้ว เห็นว่าเรื่องดังกล่าว เป็นการดำเนินการที่ส่งผลกระทบต่อผู้ต้องขังทั่วประเทศ จึงได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ลงพื้นที่เพื่อแสวงหาข้อเท็จจริง ซึ่งปรากฏว่า การกำหนด มาตรการดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันเหตุร้ายใน เรือนนอน และจัดระเบียบภายในเรือนจำทั่วประเทศ โดยกำหนดให้ผู้ต้องขังแต่ละคน มีเครื่องนอนได้เฉพาะผ้าห่ม จำนวน ๓ ผืน เท่านั้น สำหรับปูนอน เป็นผ้าห่ม และเป็นหมอน หนุนศีรษะ โดยหน่วยงานราชทัณฑ์ในส่วนกลางจะจัดหาผ้าห่มให้กับเรือนจำทั่วประเทศ

